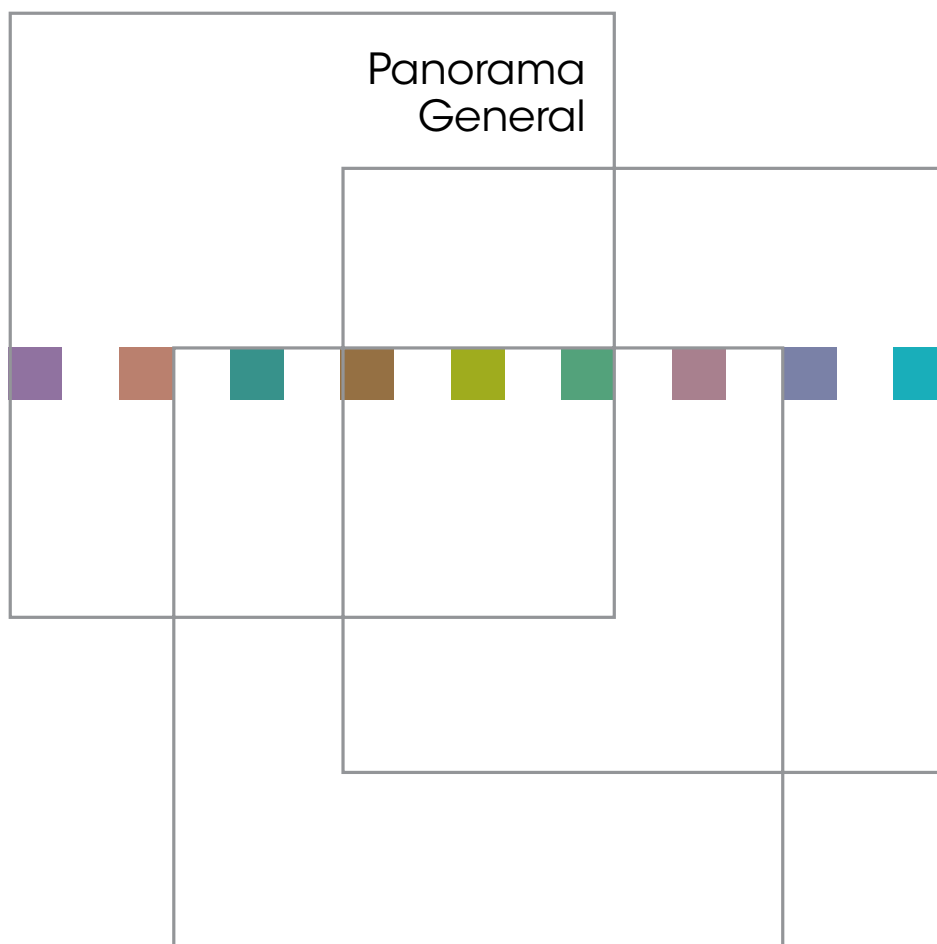




Organización
Internacional
del Trabajo

ECONOMÍA INFORMAL Y TRABAJO DECENTE: GUÍA DE RECURSOS SOBRE POLÍTICAS

LA TRANSICIÓN HACIA LA FORMALIDAD



FORLAC

PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE LA FORMALIZACIÓN
EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2013

Primera edición 2013

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a pubdroit@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifrro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

La economía informal y el trabajo decente: una Guía de recursos sobre política, apoyo a la transición hacia la formalidad / Oficina Internacional del Trabajo, Departamento de Política de Empleo. - Ginebra: OIT, 2013

ISBN 9789223255077 (print); 9789223255084 (web pdf); 9789223255091 (CD-ROM)

International Labour Office; Employment Policy Dept

economía informal / trabajo decente / recopilación de datos / medición / papel de la OIT / diálogo social / igualdad de derechos / capacidad empresarial / protección social

03.01.5

Publicado también en francés: *L'économie informelle et travail décent: un guide de ressources sur les politiques, soutenir les transitions vers la formalité* (ISBN 9789222255078 (print), 9789222255085 (web pdf); 9789222255092 (CD-ROM)), Ginebra, 2013, y en inglés: *The informal economy and decent work: a policy resource guide, supporting the transition to formality* (ISBN 9789221255079 (print), 9789221255086 (web pdf), 9789221255093 (CD-ROM)), Ginebra, 2011.

Datos de catalogación de la OIT

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolos a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: pubvente@ilo.org.

Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/publns.

Impreso en Perú

¿Por qué una Guía de recursos sobre políticas?

El mandato y la visión de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) es promover el Trabajo Decente para todos los que trabajan, independientemente de donde trabajan. Para los millones de trabajadores y empresarios en la economía informal en todo el mundo, el Trabajo Decente continúa siendo un objetivo difícil de alcanzar. Los trabajadores pueden estar desprotegidos y no ser reconocidos por el derecho laboral, careciendo de acceso a la protección social, incapaces de defender sus derechos básicos en el mercado del trabajo, y muy frecuentemente desorganizados y sin representación. Sus condiciones de trabajo a menudo son deficientes (desprotegidos, inseguros, con largas jornadas de trabajo, baja productividad y bajos ingresos). En muchos casos existe un fuerte vínculo entre informalidad, pobreza y exclusión social.

La economía informal continúa creciendo en todo el mundo, impulsada por una gama de factores, y en ocasiones es incluso inmune al fuerte crecimiento económico. La informalidad afecta a todos los mercados de trabajo, si bien en diferentes grados, y su forma particular es específica a los contextos de cada país. Además genera altos costos económicos y sociales para las economías, empresas e individuos.

La OIT ha liderado el trabajo sobre la informalidad desde principios de la década de 1970. En 2002, un importante logro en la Conferencia Internacional del Trabajo brindó la oportunidad de abordar sistemáticamente el fenómeno. Se reconoció la diversidad y heterogeneidad de la economía informal y se amplió la comprensión del fenómeno para incluir a:

‘todas las actividades económicas o unidades económicas que – por ley o práctica – no estén cubiertas o suficientemente cubiertas por acuerdos formales’;

Es importante señalar que los mandantes tripartitos de la OIT en la conferencia crearon una plataforma integral de acción para cumplir el objetivo de salir de la informalidad. Este enfoque integral, afianzado en los cuatro pilares del Trabajo

Decente (Empleo, Protección Social, Derechos y Diálogo Social), ha sido el centro del trabajo de la OIT desde 2002.

Lo que resulta evidente respecto a la asistencia técnica de la OIT a los mandantes, es que existe una gran demanda de un paquete único que reúna las varias dimensiones de un enfoque integrado, que tenga en cuenta las múltiples dimensiones de política y la heterogeneidad de situaciones y contextos de los países.

Esta Guía de recursos sobre políticas está diseñada para responder a esa demanda.

¿Qué contiene la Guía de recursos sobre políticas?

La Guía, que consiste de 28 instrucciones técnicas en nueve áreas temáticas de políticas, se nutre de la rica experiencia del trabajo de los gobiernos y de las organizaciones de empleadores y de trabajadores en la promoción de la transición hacia la formalidad. Esta ha sido desarrollada a través de la colaboración de varios departamentos y especialistas de la OIT.

Presentada en un formato fácil de utilizar, la Guía de recursos sobre políticas incluye:

- ↳ Aspectos conceptuales
- ↳ Debates analíticos e interpretaciones teóricas diferentes
- ↳ Desafíos de políticas
- ↳ Innovaciones de políticas
- ↳ Herramientas y recursos

¿A qué público está dirigida?

La Guía ha sido diseñada para ayudar a los formuladores de políticas e interlocutores sociales en su trabajo para desarrollar estrategias efectivas con el fin de alentar la salida de la informalidad. Sin embargo, también será útil para los especialistas en el mercado de trabajo, profesionales del desarrollo, académicos, medios de comunicación y organizaciones no gubernamentales.

¹ Resolución concerniente al Trabajo Decente y la economía informal, Conferencia Internacional del Trabajo, 90ª sesión, Ginebra, 2002



Contenido de la Guía de recursos sobre políticas

Cómo utilizar esta Guía

Parte I: Introducción: conceptos fundamentales de informalidad y los desafíos de la recopilación de datos

1. El Trabajo Decente y la economía informal

- 1.1 Aspectos conceptuales fundamentales

2. Medición de la economía informal

- 2.1 Abordar los desafíos estadísticos

Parte II: Políticas para apoyar la transición hacia la formalidad

3. Estrategias de crecimiento y generación de empleos de calidad

- 3.1 Los patrones de crecimiento económico y la economía informal

4. El entorno regulatorio y la economía informal

(A) Normas Internacionales del Trabajo

- 4.A1 El entorno regulatorio y la economía informal: establecimiento de un piso social para todos los que trabajan
- 4.A2 Normas Internacionales del Trabajo (NIT): acercar a los desprotegidos a la ley
- 4.A3 Comprender la relación de empleo y su impacto en la informalidad

(B) Grupos específicos

- 4.B1 Trabajadores domésticos: estrategias para vencer la escasa regulación
- 4.B2 Trabajadores a domicilio: reducir vulnerabilidades mediante la ampliación y la aplicación de la ley
- 4.B3 Vendedores ambulantes: innovaciones en el apoyo regulatorio
- 4.B4 Micro y pequeñas empresas (MYPE), informalidad y derecho laboral: reducir las brechas en la protección
- 4.B5 Estrategias para transformar el trabajo no declarado en trabajo regulado

(C) Administración del trabajo

- 4.C1 Administración del trabajo: vencer los desafíos para alcanzar la economía informal
- 4.C2 La inspección del trabajo y la economía informal: innovaciones en el alcance

5. Organización, representación y diálogo

- 5.1 Diálogo social: promover la buena gobernanza en el diseño de políticas sobre la economía informal
- 5.2 El papel de las organizaciones de empleadores y de las asociaciones de pequeñas empresas
- 5.3 Sindicatos: alcanzar a los marginados y excluidos
- 5.4 Cooperativas: un peldaño para salir de la informalidad

6. Promoción de la Igualdad y la Lucha contra la Discriminación

- 6.1 Promover el empoderamiento de las mujeres: una vía con perspectiva de género hacia la salida de la informalidad
- 6.2 Trabajadores migrantes: marcos de política para la migración regulada y formal
- 6.3 Discapacidad: enfoques inclusivos para el trabajo productivo

7. Emprendimiento, desarrollo de habilidades y finanzas

- 7.1 Empresas informales: apoyos de políticas para estimular la formalización y la actualización
- 7.2 Mejoramiento de las competencias y la empleabilidad: facilitar el acceso a la economía formal
- 7.3 Microfinanzas: estrategias específicas para salir de la informalidad

8. Ampliación de la protección social

- 8.1 Ampliar la cobertura de la seguridad social a la economía informal
- 8.2 VIH/SIDA: vencer la discriminación y la exclusión económica
- 8.3 Ampliar la protección por maternidad a la economía informal
- 8.4 Cuidado de los hijos: un apoyo esencial para obtener mejores ingresos

9. Estrategias de desarrollo local

- 9.1 Desarrollo local: oportunidades para las estrategias integradas para salir de la informalidad



Parte I: Introducción: conceptos fundamentales de informalidad y los desafíos de la recopilación de datos

■ Sección 1 Trabajo decente y economía informal: aspectos conceptuales fundamentales

La economía informal ha sido objeto de mucho debate e investigación sobre políticas durante varias décadas. Las primeras teorías que la describían como un fenómeno temporal (que se disiparía a medida que las economías crecían y absorbían el excedente de trabajo dentro de ella) han dado lugar a enfoques más moderados a la luz de su crecimiento y persistencia en los países desarrollados y en desarrollo. En 2002, hubo un alejamiento significativo de la terminología más limitada de sector informal con la Resolución concerniente al Trabajo Decente y la economía informal adoptada en la Conferencia Internacional del Trabajo. La Resolución subrayó la escala y el alcance de la informalidad (al reconocer que es un fenómeno que abarca toda la economía y cubre una gama de sectores e interlocutores en cualquier país dado). Además, también incluye el trabajo temporal y precario en la economía formal. Al reconocer la capacidad de recuperación y dinamismo de los trabajadores y empresarios en la economía informal, la Resolución estableció un marco para abordar sus vulnerabilidades. Dicho marco abarcador e integrado a través de los pilares del Trabajo Decente tiene el objetivo final de apoyar la transición hacia la formalidad acercando a la economía informal progresivamente hacia los canales formales de protección y apoyo, preservando a la vez los potenciales dinámicos existentes.

Esta sección de la Guía sobre recursos de políticas expone aspectos fundamentales, debates y conceptos detrás de las discusiones analíticas sobre la economía informal. Se explica: qué es la economía informal, quiénes están en ella, cuáles son los principales impulsores de la informalidad y también detalla los elementos de un enfoque integrado para salir de la informalidad.

Sección 2

■ Medición de la economía informal



Abordar los desafíos estadísticos

Esta sección ofrece una visión más detallada de los desafíos relacionados a la captura de estadísticas de la economía informal. Se examina lo que está ocurriendo en términos de la aplicación de nuevos conceptos y definiciones; dónde los conceptos son débiles y cómo ciertos grupos pueden ser excluidos; finalmente, se describen algunas respuestas innovadoras de la comunidad estadística internacional con el objetivo de mejorar nuestra comprensión del número de personas que participan en la economía informal.

Dada la escala de informalidad que existe en todo el mundo, los países necesitan información exacta, confiable y específica a cada país con el fin de desarrollar respuestas efectivas de políticas. Desde la década de 1970, cuando el término 'sector informal' comenzó a utilizarse ampliamente, se han realizado esfuerzos para presentar definiciones claras que se adapten a cálculos estadísticos. El sector informal como concepto ha sido escurridizo no solo como una categoría dadas sus muchas asociaciones posibles, sino también como una entidad que se puede seguir dada su movilidad y falta de visibilidad. Además, se reconoció cada vez más que el empleo en el sector informal representa solo un aspecto de la informalidad. También existen aspectos de la informalidad en el

sector formal (trabajo precario, irregular y temporal, por ejemplo).

Por lo tanto, se estableció un concepto más amplio de empleo informal en la Conferencia Internacional del Trabajo de 2002. En 2003, la 17a Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo aprobó el "empleo informal" como concepto y ofreció categorías detalladas para capturar el fenómeno.

Estas grandes innovaciones de la comunidad estadística internacional han mejorado significativamente el potencial para generar datos de mejor calidad sobre la informalidad a escala nacional, así como a niveles regional y mundial. El desafío sigue siendo la promoción de una mejor comprensión de los nuevos conceptos estadísticos y la orientación de los países en su aplicación práctica.



Parte II: Políticas para apoyar la transición hacia la formalidad

Sección 3

■ Estrategias de crecimiento y generación de empleos de calidad

La economía informal crece en tiempos de crisis económica, pero lo más sorprendente es que puede crecer incluso en períodos de crecimiento económico robusto. De la misma manera en que se ha reconocido que el crecimiento económico en sí mismo es insuficiente para reducir la pobreza, también ha quedado bien claro que el crecimiento económico en sí mismo no puede reducir la informalidad. Lo que se necesita es una revisión de los tipos de estrategias de crecimiento económico y los patrones de distribución que pueden aumentar o disminuir la informalidad.

El análisis del crecimiento económico ha demostrado que para que el crecimiento sea sostenible, inclusivo y a favor de los pobres, necesita ser generado en un entorno propicio a la creación de empleos productivos y de calidad. Un enfoque centrado en el empleo con respecto al crecimiento necesita basarse en intervenciones adecuadas para reducir la pobreza y la informalidad y ampliar la protección social.

Esta sección explora las complejas relaciones entre crecimiento económico e informalidad. Se establece la importancia de las políticas de empleo como el vínculo entre el crecimiento y la reducción de la pobreza y el importante papel que pueden desempeñar los mecanismos de redistribución y un enfoque integrado de política en la reducción de la informalidad y el incremento del empleo formal. Esta sección resalta también la importancia de estrategias de crecimiento orientadas a la creación de empleos, inclusivas y a favor de los pobres, así como de los enfoques explícitamente orientados e integrados para a reducir la informalidad.



Sección 4

■ El marco regulatorio y la economía informal

La informalidad es primordialmente un problema de mala gobernanza (incluyendo marcos legales e institucionales débiles y la implementación fragmentaria e ineficaz de leyes y políticas). Incluir a la multitud de trabajadores y empresas que forman parte de la economía informal dentro la protección de la ley sería un importante paso hacia el Trabajo Decente.

Desde sus inicios, la OIT siempre ha afirmado que todos los que trabajan tienen derechos en el trabajo, independientemente de donde trabajen. Las Normas Internacionales del Trabajo (NIT) establecen el marco para la aplicación de los derechos a escala nacional. Son esenciales no solo desde la perspectiva de los derechos humanos y la justicia social, sino porque también tienen profundos beneficios económicos y sociales. Muchos beneficios se derivan de las NIT. Ellas son la vía para el Trabajo Decente, un marco legal internacional para una globalización justa y estable, un terreno de juego llano que contribuye a evitar una "carrera hacia el fondo", un medio para mejorar el desempeño económico, una red de seguridad importante en tiempos de crisis económica y una estrategia para reducir la pobreza.

La sección sobre el marco regulatorio contiene varias instrucciones técnicas en la Guía de recursos sobre políticas. Incluye instrucciones sobre las Normas Internacionales del Trabajo y su importancia para la economía informal; la comprensión de la relación de empleo y su impacto en la informalidad; estrategias para transformar el trabajo no declarado en trabajo regulado; varias secciones sobre diferentes grupos que forman parte de la informalidad, como los trabajadores domésticos y los trabajadores a domicilio; así como secciones sobre innovaciones en el alcance de la inspección del trabajo y la administración del trabajo.





■ Sección 5 Organización, representación y diálogo

La organización y representación de los actores de la economía informal continúan siendo un gran desafío. En la actualidad, los trabajadores y empresarios de la economía informal a menudo están desorganizados. Ellos son excluidos o poco representados tanto en las organizaciones de empleadores como de trabajadores, en algunos casos debido a que no son considerados ni empleadores ni trabajadores. Los grupos vulnerables, como jóvenes, mujeres, personas con discapacidad y minorías étnicas, se encuentran entre los que tienen menores niveles de organización. Entre los muchos desafíos están las restricciones legales: a las organizaciones democráticas, independientes y basadas en la membresía de los actores de la economía informal, a veces no se les permite operar bajo la legislación local o nacional. En otros casos, la naturaleza dispersa, diversa, escondida y algunas veces clandestina del trabajo representa un serio obstáculo a la organización. Esta seria brecha de representación refuerza la falta de otros tipos de protección legal y social.

La seguridad de representación para las organizaciones basadas en la membresía de trabajadores y empresarios de la economía informal es una herramienta vital en la transición hacia la formalidad. Esta fortalece el poder de negociación y permite que quienes trabajan en la economía informal participen en la negociación colectiva, la negociación con las autoridades pertinentes, y abre oportunidades para el disfrute pleno de cierto número de derechos.

El diálogo social es esencial para asegurar la buena gobernanza y la promoción del diseño de políticas relacionadas con la economía informal. Los gobiernos tienen un importante papel que desempeñar en la creación de un entorno propicio para el diálogo social dentro de la economía informal. Un marco legal que apoye el establecimiento de los derechos a la libertad de asociación y la negociación colectiva de todos los trabajadores y empleadores, independientemente de donde trabajen, es la piedra angular de dicho

entorno. Más allá de asegurar estos derechos, el Estado tiene que ofrecer vías y mecanismos para el diálogo, incluyéndolos a nivel de política nacional. Es a través de estos mecanismos democráticos que pueden encontrarse soluciones efectivas y sostenibles para formalizar la economía informal e incluir a millones de trabajadores y empresarios que actualmente no tienen voz ni representación en la corriente dominante de la vida económica y pública.

Los sindicatos, organizaciones de empleadores y cooperativas han estado enfrentando los desafíos de organizar a los interlocutores de la economía informal. Esta área temática de la Guía de recursos sobre políticas cubre varias secciones que analizan tanto los retos como las muchas innovaciones en las estrategias de organización que han sido adaptadas a grupos y sectores específicos.



Sección 6

■ Promover la igualdad y la lucha contra la discriminación

La discriminación en el mercado de trabajo empuja a muchos grupos vulnerables hacia la economía informal. Incapaces de encontrar trabajo en la economía formal, muchos grupos, como las mujeres pobres, jóvenes, personas con discapacidad, trabajadores migrantes y minorías étnicas, a menudo terminan en la economía informal.

Las dimensiones de género en la economía informal revelan que las mujeres tienden a estar en una posición mucho más marginada que los hombres en la economía informal. He aquí algunos hechos revelados en la discusión de la CIT de 2002 sobre el Trabajo Decente y la economía informal:

- ↘ Las mujeres tienen más probabilidades que los hombres de estar en la economía informal
- ↘ Las mujeres tienden a estar concentradas en ciertos segmentos altamente vulnerables y representan el 80 por ciento de los trabajadores a domicilio (trabajadores industriales a domicilio) y la mayoría de los trabajadores domésticos.
- ↘ El vínculo entre trabajar en la economía informal y ser pobre es más fuerte para las mujeres que para los hombres, no solo debido a su concentración en las secciones de supervivencia de la economía informal, sino también debido a grandes brechas salariales incluso cuando se realiza el mismo trabajo. En los segmentos de mayores ingresos de la economía informal, las mujeres tienden a participar en operaciones de menor escala con menos potencial de crecimiento en comparación con las que realizan los hombres.
- ↘ Las mujeres están más severamente restringidas que los hombres por las responsabilidades domésticas. El trabajo no remunerado en el hogar actúa como una enorme barrera para obtener un ingreso y confina a muchas mujeres a actividades de bajos ingresos compatibles con su trabajo en el hogar.

Por lo tanto es importante que las políticas para salir de la informalidad tomen en cuenta las dimensiones de género de la informalidad. Un enfoque que incorpore la perspectiva de género (en el cual las políticas tengan en cuenta las diferentes necesidades, experiencias e impactos sobre las mujeres y los hombres) puede necesitar de la complementariedad de un enfoque específico de género (un enfoque temporal y específico para vencer la arraigada desventaja de un sexo) cuando sea pertinente.

De forma similar, las políticas deben ser inclusivas para otros grupos desfavorecidos como las personas con discapacidad, jóvenes, trabajadores migrantes, grupos tribales y otros. Esta sección dedicada a la promoción de la igualdad contiene una serie de instrucciones técnicas que examinan los tipos de enfoques y políticas inclusivas que han tenido éxito en atraer a estos grupos hacia la economía formal.



Sección 7

■ Emprendimiento, desarrollo de competencias y finanzas

Esta sección cubre una serie de instrucciones técnicas incluyendo a las empresas informales, el desarrollo de habilidades y la microfinanza.

Una de las mayores fuentes de empleo para hombres y mujeres en los países en desarrollo son las empresas. Muchas de estas empresas, sin embargo, se encuentran en la economía informal. El incumplimiento de los marcos legales y regulatorios a menudo significa que son incapaces de acceder a los apoyos y servicios que requieren. Esto afecta su rentabilidad y sostenibilidad, así como la calidad del empleo que proveen sus trabajadores. En la economía informal existen empresas de todas dimensiones y se encuentran en todos los sectores. Los formuladores de políticas necesitan tener en cuenta esta diversidad al desarrollar estrategias para alentar la salida de la informalidad. Además, necesitan desarrollar el tipo de estructura de incentivos (como procedimientos racionalizados de registro, amnistías fiscales y sistemas tributarios graduados, acceso a la formación, servicios empresariales, créditos, mercados, contratos públicos, recursos productivos, entre otros) que hagan que el registro y la formalización de las empresas sean atractivos para los empresarios. La instrucción sobre el emprendimiento analiza ejemplos y estrategias que han ayudado a las empresas a salir de la informalidad.

El acceso a la capacitación puede ser una importante vía para acceder a la economía formal. Esta instrucción técnica sobre habilidades y empleabilidad analiza las maneras en que los capacitadores existentes han reorientado sus servicios hacia la economía informal, así como el fortalecimiento de los mecanismos de capacitación informales

como la enseñanza de oficios. Se abarca una serie de aspectos, incluyendo el equilibrio entre la oferta y la demanda de habilidades y la promoción de una capacitación más relevante para los actores de la economía informal, el reconocimiento de las habilidades aprendidas en la informalidad, el desarrollo de incentivos para alentar la formalización y asegurar una enseñanza y metodologías de capacitación flexibles.

La microfinanza ha sido un importante puntal en las estrategias de reducción de la pobreza, pero su papel para alentar la salida de la informalidad ha sido poco analizado. Sin embargo, existe evidencia acumulada de que la microfinanza puede apoyar la transición hacia la formalización tanto en la oferta como en la demanda, a través de marcos regulatorios y de supervisión adecuados, y mediante la focalización e incentivos para los clientes. Esta instrucción técnica sobre microfinanzas ofrece ejemplos innovadores de todo el mundo sobre estrategias para apoyar la transición hacia la formalidad.



Sección 8

■ Ampliación de la protección social

La falta de acceso a la seguridad social es una de las características distintivas de la economía informal y un aspecto esencial de la exclusión social, particularmente debido a su alta exposición a riesgos, así como a la inseguridad de los ingresos y del empleo.

La ampliación de la seguridad social a la economía informal es una de las maneras básicas de avanzar hacia la formalidad y el trabajo decente. La seguridad social está bien establecida como un derecho universal. Sin embargo, la seguridad social también es un medio fundamental de reducir la pobreza y la exclusión social y promover la cohesión social. Cada vez más evidencias en los países en desarrollo muestran la importante contribución que puede hacer la seguridad social para mejorar el acceso a la salud, educación y oportunidades productivas, reducir el trabajo infantil y facilitar la participación de los miembros más pobres de la sociedad en el mercado de trabajo.

Diferentes tipos de instrumentos, a menudo en combinación, están siendo adaptados en numerosos países para ampliar el alcance de la protección social a la economía informal. Estos instrumentos han sido adaptados a grupos específicos y/o forman parte de esquemas universalistas. Entre las estrategias exitosas se encuentra la ampliación de la cobertura del seguro social basado en el trabajo, la creación de un seguro de salud nacional, la promoción de esquemas de micro seguro y el lanzamiento de esquemas fisco-financieros no-contributivos como las transferencias condicionales e incondicionales en efectivo. Las evidencias de varios países analizadas en el texto muestran que la ampliación de la seguridad social a la economía informal es asequible incluso para los países de bajos ingresos.

Además de la instrucción técnica sobre seguridad social, esta sección sobre protección social contiene instrucciones sobre el cuidado de los hijos, la provisión de maternidad y el VIH/SIDA, y la economía informal.



Sección 9

■ Estrategias de desarrollo local (rural y urbano)

Las estrategias de desarrollo local (enfoques integrados participativos afianzados en el diálogo social) pueden generar respuestas integrales y localizadas para apoyar a los trabajadores y empresarios de la economía informal. Las estrategias de desarrollo local ofrecen un importante apoyo para la transición hacia la formalidad. Las unidades de los gobiernos locales representan el primer nivel de contacto y participación para los actores de la economía informal. El desarrollo local, por definición, reúne a una gran cantidad de áreas de política que afectan las condiciones de trabajo y vida de la economía informal y, por lo tanto, tiene potencial para traducir los enfoques integrados para apoyar la formalidad desde el nivel nacional hasta el local. Entre las muchas estrategias e instrumentos a disposición de las autoridades locales para alentar la salida de la informalidad están:

- ∨ aumentar las inversiones entrantes y el aprovisionamiento local;
- ∨ promover metodologías intensivas en mano de obra en el desarrollo de la infraestructura;
- ∨ mejorar las cadenas de valor;
- ∨ ampliar las medidas de protección social;
- ∨ fortalecer las asociaciones público-privadas;
- ∨ racionalizar la regulación de zonificación y el registro de empresas;
- ∨ facilitar el acceso al mercado;



- ∨ fortalecer los mecanismos de diálogo social; y
- ∨ concentrarse en los grupos vulnerables como los jóvenes y las mujeres pobres.

El texto de esta sección analiza ejemplos de todo el mundo, donde alentar la transición hacia la formalidad a escala local ha dado lugar a una economía local más dinámica, económica y socialmente inclusiva, y que ha sido capaz de generar ingresos e inversiones que pueden ser nuevamente canalizadas localmente.

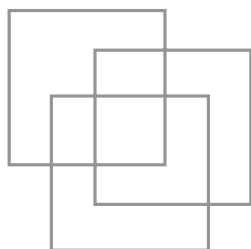
Esta Guía de recursos sobre políticas fue desarrollada a través del esfuerzo colectivo de varios departamentos y especialistas de la OIT.

La versión completa de la Guía de recursos sobre políticas está disponible tanto en línea como en papel. Será actualizada regularmente a medida que hayan nuevas evoluciones en las innovaciones de política y se agreguen instrucciones técnicas. Puede encontrarse en el sitio web del Departamento de Política de Empleo de la OIT en <http://www.ilo.org/emppolicy/lang-es/index.htm>

**Departamento de Política de Empleo
Oficina Internacional del Trabajo**

4, route des Morillons
Ch1211, Ginebra 22
Suiza





FORLAC

PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE LA FORMALIZACIÓN
EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



Organización
Internacional
del Trabajo